

鄂尔多斯市市场监督管理局 “不忘初心、牢记使命”主题教育整改方案

为认真贯彻落实中央、自治区党委、市委“不忘初心、牢记使命”主题教育目标任务，确保主题教育整改工作取得扎实成效，按照市委《关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育工作方案》（鄂党发〔2019〕9号）要求以及中央、自治区、市“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议的安排部署，结合市场监管工作实际，为高质量落实主题教育整改工作，制定本方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神和考察内蒙古时关于开展主题教育“三个必须”“四个到位”重要指示精神，深入贯彻落实自治区党委、市委关于认真抓好主题教育整改落实的要求，突出主题教育的实践性，充分借鉴第一批主题教育经验，始终奔着问题去、盯着问题改，坚持边学、边查、边改，即知即改，立行立改，应改尽改。坚持动态调整、销号管理，坚持精准整改、系统整改、长效整改、开门整改，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手，扎实推进整改落实工作，以看得见、感受得到的成效取信于民。

二、整改任务

（一）自治区市场监管局移交的问题

问题 1. 推进主题教育常态化，把主题教育同党的工作、重点工作紧密结合，做到学用结合、以学促用，促进党员干部政治

素质和业务技能的提升。

责任领导：折桂兰

责任科室：机关党委

整改时限：长期坚持

问题 2. 围绕人民群众关心关注的突出问题，统筹加大市场监管执法办案力度，既体现执法权威又促进监管到位。

牵头领导：武厚

责任领导：市局各领导

牵头科室：执法稽查局

责任科室：各执法办案科室

整改时限：长期坚持

问题 3. 对企业推进高质量发展提供各类检验检测、认证认可、标准、计量、知识产权创造运用保护等方面给予指导和支持，帮助企业更好地发展壮大。

牵头领导：折桂兰

责任领导：陈继明、折桂兰、陈磊

牵头科室：质量发展科

责任科室：认证认可与检验检测监督管理科、标准化科、计量科、知识产权发展科、知识产权保护科、

整改时限：长期坚持

问题 4. 根据鄂尔多斯产业特点等实际，科学合理确定本地区产品质量监督抽查品种，使监督抽查能够客观真实反映产品质量等状况。

责任领导：陈继明

责任科室：产品质量安全监督管理科

整改时限：长期坚持

问题 5. 按照自治区市场监管局《关于整治漠视侵害群众利益问题的具体工作方案》要求，重点整治基层食品安全、依法行政、住房租赁中介机构乱象等问题。

牵头领导：折桂兰

责任领导：刘里程、郝忠、折桂兰、陈磊、杨护成、武厚、刘亚平

牵头科室：机关党委

责任科室：执法稽查局、行政审批科、登记注册科、信用监督管理科、消费环境建设指导科、价格监督检查和反不正当竞争局、网络交易监督管理科、广告监督管理科、食品安全协调科、食品生产安全监督管理科、食品流通安全监督管理科、餐饮服务监督管理科、特殊食品安全监督管理科

整改时限：12 月底前

问题 6. 统筹推进市场监管信息化建设，加快实施“互联网+监管”和 12315 平台整合，推动市场监管现代化，提升市场监管能力。

牵头领导：折桂兰

责任领导：郝忠、折桂兰

牵头科室：综合规划和科技信息科

责任科室：信息中心、市 12315 投诉举报中心、网络交易监督管理科

整改时限：12 月底前

（二）通过“开门纳谏”征求到的问题

1. 强化市场监管方面

问题 7. 特种设备监管和检验检测存在短板。当前特种设备安全监察模式主要是日常巡查和专项检查，难以做到全覆盖，存在重复交叉检查情况。此外，旗区小微特种设备使用企业需专程前往市局进行特种设备申报检验，花费的时间、路费等成本远高于实际特种设备检验成本。

责任领导：武厚

责任科室：特种设备安全监察局、特种设备检验所

整改时限：持续整改

问题 8. 旗区蒙医制剂监管存在困难。按照自治区药品监管部门的规定，经备案后基层卫生院使用蒙药制剂可从旗蒙医院制剂室调配，但受历史原因和蒙药方制剂的特点等因素影响，个别基层卫生室存在未取得《医疗机构制剂许可证》擅自加工使用蒙药制剂的违规现象。

责任领导：云小平

责任科室：药品注册生产监管科

整改时限：持续整改

问题 9. 数据深度整合难度大。市场主体登记信息、违法经营行为查处信息、食品药品安全电子监管数据等系统较多，彼此没有有效接口互联互通，增加了基础监管工作量。

牵头领导：折桂兰

责任领导：刘里程、折桂兰

牵头科室：综合规划和科技信息科

责任科室：行政审批科、登记注册科、信用监督管理科

整改时限：持续整改

问题 10. 市场监管行政执法中，缺乏完善、有效的考核与激励制度。执法人员办案越多，承担错案追究风险的可能性也会越大。

牵头领导：云小平

责任领导：陈磊、云小平、武厚

牵头科室：人事教育和绩效考评科

责任科室：政策法规科、执法稽查局

整改时限：长期坚持

问题 11. 深入推进“放管服”改革，推行食品药品医疗器械等经营许可证的“多证合一”，减少许可审批条件限制，进一步激发市场活力。

牵头领导：刘里程

责任领导：刘里程、郝忠、云小平、杨护成、刘亚平

牵头科室：行政审批科

责任科室：食品安全协调科、食品生产监督管理科、食品流通安全监管科、餐饮服务监督管理科、特殊食品安全监督管理科、药品注册生产监管科、药品流通监管科、医疗器械监管科、化妆品科、药品安全监察科

整改时限：长期坚持

问题 12. 充分发挥市食品安全委员会统筹协调作用。

责任领导：杨护成

责任科室：食品安全协调科

整改时限：长期坚持

问题 13. 进一步加强食品安全监督检查力度，保障群众“舌尖上的安全”。

牵头领导：杨护成

责任领导：郝忠、杨护成、刘亚平

牵头科室：食品安全协调科

责任科室：食品生产监督管理科、食品流通安全监管科、餐饮服务监督管理科、特殊食品安全监督管理科

整改时限：长期坚持

问题 14. 完善与发展改革、商务、农牧、卫生健康、公安、海关等相关部门及审判、检 9 察机关信息通报、形式会商、案件移送、行政执法与刑事司法相衔接的协调机制，协同高效做好市场监管综合行政执法工作。

牵头领导：陈磊

责任领导：武厚

牵头科室：政策法规科

责任科室：执法稽查局

整改时限：长期坚持

问题 15. 加强药品不良反应（含医疗器械不良事件、化妆品不良反应、药物滥用）监测评价机构建设（市旗两级），建立药品不良反应专业队伍，确保合理、安全用药。

责任领导：云小平

责任科室：市药品医疗器械不良反应监测中心

整改时限：长期坚持

2. 服务民生保障方面

问题 16. 建议尽快畅通市场监管部门统一的投诉举报通道，提高市 12315 投诉举报中心工作人员队伍素质，完善软硬件设施，做好五线合一后咨询解答和投诉受理工作。

责任领导：郝忠

责任科室：市 12315 投诉举报中心

整改时限：长期坚持

3. 强化工作作风方面

问题 17. “基层减负”效果需要进一步提升。

(1) 考核指标较多。

牵头领导：云小平

责任领导：市局各领导

牵头科室：人事教育和绩效考评科

责任科室：市局各科室

整改时限：2020 年 3 月底前

(2) 监督检查频次过高。

牵头领导：折桂兰

责任领导：市局各领导

牵头科室：综合规划和科技信息科

责任科室：市局各业务科室

整改时限：立行立改

问题 18. 文件要求回复时间较紧，部分文件收到日期即为上报截止日期。

牵头领导：折桂兰

责任领导：市局各领导

牵头科室：办公室

责任科室：市局各科室

整改时限：立行立改

问题 19. 进一步细化科室工作任务及分工，明确责任科室。在配发文件和工作任务时，应按照各科室的职能职责发送，尽量避免出现各科室互相扯皮的现象出现。

责任领导：云小平

责任科室：人事教育和绩效考评科

整改时限：立行立改

问题 20. 市局要求企业建立并填写的台账较多，如食品生产企业要填写 20 多项记录，食品生产加工小作坊和餐饮单位要建立 5 本台账等，这些台账记录在实际应用中发挥作用不足，精简一些形式上的台账记录和检查文书。

牵头领导：杨护成

责任领导：市局各领导

牵头科室：食品安全协调科

责任科室：市局各业务科室

整改时限：立行立改

问题 21. 对于基层市场监管局的请示回复不够及时或模棱两可。

牵头领导：折桂兰

责任领导：市局各领导

牵头科室：办公室

责任科室：市局各科室

整改时限：立行立改

4. 加强队伍建设方面

问题 22. 培训力度需进一步加强。统筹安排各类培训，重点加强对干部职工业务能力培训，对价格监管、知识产权等新的职能业务和新闻宣传、公文写作等普遍短板加强培训力度。

牵头领导：折桂兰

责任领导：市局各领导

牵头科室：综合规划和科技信息科

责任科室：市局各科室

整改时限：立行立改

问题 23. 将培训向生产主体下沉，加大对食品生产企业及食品生产加工小作坊等食品安全第一责任人和食品安全管理人员的培训力度，提高食品安全意识和管理水平。

牵头领导：杨护成

责任领导：郝忠、杨护成、刘亚平

牵头科室：食品安全协调科

责任科室：食品生产监督管理科、食品流通安全监管科、餐饮服务监督管理科、特殊食品安全监督管理科

整改时限：立行立改

问题 24. 建议加强对政府购买服务工作人员的规范化管理，研究落实相应政策，进一步增强政府购买服务人员的认同感和归属感，激发工作热情。

责任领导：云小平

责任科室：人事教育和绩效考评科

整改时限：长期坚持

问题 25. 建议多组织文艺比赛、体育竞技等集体活动，加快三局人员融合速度，营造良好机关氛围。

责任领导：折桂兰

责任科室：机关党委

整改时限：立行立改

（三）移交旗区的问题

问题 26. 基层市场监管执法力量不足，持有执法证的人数较少，监管人员的专业化程度亟需提高。

问题 27. 基层市场监管办公经费严重不足，特别是执法经费和执法车辆、执法记录仪、快速检验检测设备等执法装备缺口较大，不能满足检验检测和基层标准化所建设及日常监管执法需要。

三、工作要求

（一）加强组织领导。做好主题教育整改工作，是一项重大政治任务，必须高度重视。整改工作由市局党组承担主体责任、负总责，局党组主要负责人牵头抓总，履行好第一责任人责任，党组班子其他成员认真履行“一岗双责”，抓好职责范围内的整改任务；市局主题教育领导小组办公室负责抓好整改工作的组织协调、跟踪督导等工作。

（二）细化整改措施。各项整改任务的责任领导要带头研究部署整改工作。各牵头科室和责任科室要立足职责定位，将承担的整改任务逐项分解细化，责任到人，提出具体的整改措施和进

度安排，凡是有条件近期解决的，要按时间要求整改落实；需要长期努力的，加大力度、积极作为，力争尽快取得突破。要加强对有关问题产生原因的研究分析，举一反三，努力从源头上、根本上解决问题。各牵头科室于12月16日前将《鄂尔多斯市市场监督管理局“不忘初心、牢记使命”主题教育整改台账》（见附件）报送至市局主题教育领导小组办公室（电子邮箱：esjjgdw@163.com）。

（三）严格监督问责。各牵头科室和责任科室要把整改任务与完成年度工作有效结合起来，用整改成效推动各项任务的完成。要严格按照目标要求和时间节点，不知不扣地抓好落实，市局“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组将对相互推诿扯皮，工作推进不力，影响整改进度的责任单位和责任人，予以严厉问责。

附件：鄂尔多斯市市场监督管理局“不忘初心、牢记使命”
主题教育整改台账

附件

鄂尔多斯市市场监督管理局“不忘初心、牢记使命” 主题教育整改台账

填报人：

填报时间：

序号	整改任务	牵头科室	责任科室	整改时限	整改措施	进展情况
1						
2						
3						
4						
5						

中共鄂尔多斯市市场监督管理局党组

2019年12月9日印发
